

二零一零至一一年施政報告

民心我心 同舟共濟
繁榮共享

目錄

	段落
甲、引言	1-10
乙、民生優先	11-91
房屋政策	11-49
土地供應	14-19
公共房屋	20-21
資助置業	22-24
置安心資助房屋計劃	25-29
活化居屋第二市場	30
中小型單位供應	31
監察銷售	32-33
資本投資者入境計劃檢討	34
市區更新策略	35-39
可持續建築環境	40
限制「發水樓」	41-42
樓宇安全	43-44
樓宇管理	45-47
物業管理發牌制度	48
總體策略	49
貧富差距	50-64
跨代脫貧	53-54
清貧學生書簿津貼	55
鼓勵就業交通津貼計劃	56
關愛基金	57
最低工資立法	58
加強就業服務	59

	<i>段落</i>
工人權益	60-62
協助新來港及少數族裔人士	63
總體策略	64
高齡化社會	65-74
高齡津貼	66-67
便利長者回鄉養老	68
人口政策檢討	69
社區及家居照顧服務	70
院舍服務	71-72
長者醫療券試驗計劃	73
總體策略	74
公共醫療	75-80
提升服務	75-76
人手培訓	77
醫療融資	78-79
藥物監管	80
弱勢社羣	81-91
康復服務	81
協助自閉症兒童	82-85
精神健康服務	86-89
幼兒服務	90-91
丙、發展經濟	92-110
「十二五」規劃	92
區域合作	93-95
前海發展	93
與台灣關係	94-95
十大基建	96

	<i>段落</i>
六項優勢產業	97
傳統支柱產業	98-106
金融	98-102
與內地金融合作	100
新興市場	101
保障投資者	102
旅遊	103
物流	104-105
專業服務	106
中小企支援	107-110
信貸融資	107-109
《競爭條例草案》	110
丁、優質生活	111-133
環境保護	111-124
應對氣候變化	111-112
空氣質素	113-117
專營巴士	114-117
綠色運輸試驗基金	118
改善維港水質	119
禁止拖網捕魚	120-121
自然保育	122-123
環境及自然保育基金	124
文化發展	125-128
體育運動	129-131
運動設施	129-130
足球發展	131
寵物及流浪貓狗	132-133

戊、社會安定	134–151
教育投資	134–138
多元升學途徑	135–138
青年發展	139–144
青年臨時工作職位	139
青年服務團內地義工服務	140
醫療輔助隊少年團	141
網上青少年支援	142
抗毒工作	143–144
家庭和諧	145
社會企業	146
加強保護個人資料	147
加強法援服務	148–150
港人外地遇事危機應變策略	151
己、民主發展	152–163
政制發展	152–157
政治人才	155
公務員團隊	156–157
國民教育	158–162
《基本法》第二十三條立法	163
庚、結語	164–171

主席先生：

甲、引言

1. 過去兩年，我們都在全球經濟衰退陰影中度過。施政方向集中應付金融海嘯所引發的危機，推動社會上下一心拼經濟，應付危機之餘，也捕捉發展機會。經過兩年，局面大致上已經穩定，我們已成功抵禦這場世紀風暴。

2. 香港經濟已逐步走出環球金融危機的陰霾，由去年第二季開始復蘇，並於第四季恢復按年正增長。經濟復蘇形勢於今年上半年進一步穩固，在出口和內需雙軌帶動下，整體經濟按年躍升百分之七點二，已超越環球金融海嘯前的高峯；失業率跌至百分之四點二，是二零零九年一月以來的最低水平。雖然通脹壓力隨經濟反彈上升，但現時的水平尚算溫和。

3. 香港經濟今年全年可望有百分之五至六的增長。不過，外圍經濟仍存在大量變數。美國經濟復蘇後勁不繼，歐洲主權債務危機仍未過去，不但增添了環球經濟下行的風險，也增加了亞洲資產泡沫的危險。我們要時刻保持警惕，防患未然。

4. 隨着經濟陰影淡出，過去一年，社會民生成為市民最關心的議題，當中以房屋問題、貧富差距及長者福利最受關注。政府早已着手處理這些民生議題，包括就幫助市民置業方面政府扮演的角色，徵詢各界意見；並推出多項措施，包括增加土地供應及提高私人物業市場資訊的透明度，保障消費者利益。為低收入家庭提供生活援助方面，交通費支援計劃檢討已經完成。至於長者福利，我們希望以新思維應付人口高齡化對醫療和福利帶來的挑戰。今年的施政報告會向市民交代這些工作成果，並為下一階段的工作方向提出具體建議。

5. 各種社會矛盾已或多或少造成社會分化。我在二零零七年競選行政長官時，已提出要正確處理特區各種關係，當中兩項是「貧與富」及「大企業與小市民」的關係。

6. 百多年來，香港由漁村、移民城市、通商港、世界工廠，蛻變為國際金融中心。除了港口，我們沒有什麼特別的優勢，靠的是香港人的刻苦與創業精神，而政府的角色是以政策創造有利營商的環境，讓企業可以靈活應付外在的經濟挑戰。香港就是這樣一步一步發展起來的。

7. 經濟及社會不斷進步，香港人對生活、對政府的期望也隨之改變。戰後來港的移民但求溫飽、改善生活；下一代力求安居樂業；現在新一代則追求社會公義、公民權利及保育環境。這是成熟經濟體系社會發展的必經過程。對此，我們不能迴避，反而要積極推動，塑造未來理想的香港社會。

8. 自我就任第三任行政長官以來，以推動變革為己任，倡議在發展與保育之間取得平衡，商界要擔當更重要的社會角色。我認為香港企業可以更積極履行社會責任，包括推動社會企業。透過民商官三方合作，不單可紓緩社會尖銳對立的氣氛，亦為基層市民提供實質的援助。

9. 今年六月香港為普選邁出關鍵一步，立法會通過二零一二年政制方案，普選之路就在面前。社會各界都有責任本着求同存異的務實精神，一步一步向前走。普選是香港人的理想，要令民主改革帶來良好管治，必須有相應配套，最重要的是培育政治人才。

10. 在這過程中，商界須積極參與。面對進一步的民主政制發展，商界需要有新思維，積極投入，迎接普選來臨。我相信穩定和諧的社會，是民主發展的基礎。為普選建立理想的社會環境，是香港每個人的責任。

乙、民生優先

房屋政策

11. 住屋是當前市民最關心的問題。政府的房屋政策建基於三大原則。第一，政府的資助房屋政策重點，是幫助沒有能力租住私人樓宇的低收入人士，為他們提供公共租住房屋，亦即「公屋」。第二，在公屋以外，政府的主要角色是提供土地，並盡量退出房屋資助計劃，把干預市場的程度減至最低。第三，政府會確保土地供應充足，並提供優良的基建設施，從而維持公平和穩定的環境，讓房地產市場能夠持續健康發展。

12. 過去數年，私人房屋的供應量相對較少。私人住宅在今年九月的售價較一年前上升了兩成。雖然今年第二季的供款與入息比例是百分之四十一，較過去二十年的平均比率百分之五十三為低，但這個比率有上升的趨勢。

13. 我們認為政府應該因應市場需求，增加土地供應，從根本去處理問題。我們要透過建立土地儲備，並以勾地表制度為主軸，輔以政府主動賣地安排，以確保住宅土地不會短缺。在一般情況下，市場會自行調節對土地的需求。但若住宅樓價飆升，而勾地情況不活躍，政府便會主動拍賣適合發展各類型住宅，包括指定發展中小型住宅的土地，以維持樓價穩定。

土地供應

14. 根據「香港 2030 規劃遠景與策略」，只要充分利用現有發展區和新市鎮，以及開拓啟德發展區和新界北部新發展區，將有足夠土地滿足房屋需求。但由於過去幾年我們在開拓土地方面遇到不少挑戰，以致房屋土地供應緊張。這些挑戰包括重新規劃將軍澳南部，以降低整體密度；用「零填海」方案重新設計啟德的發展；檢討高密度發展項目；處理法定程序上出現的種種問題。

15. 要落實我倡議的「進步發展觀」，必須克服這些挑戰。經過幾年努力，社會已凝聚共識，認為香港不能停滯下來，在盡量平衡各方意見後，發展計劃便要落實執行。政府亦應以新思維，審視現有土地用途和開拓土地來源。我們已完成全港工業用地的研究，建議把大約三十公頃土地改作住宅用途。我們

亦降低了土地為重新發展而強制售賣的門檻，以促成更多舊樓重建。稍後，我們會就維港以外進行適度的填海諮詢公眾，長遠增加可用的土地。此外，我們正投入資源加快內部程序，務求向市場提供更多住宅用地。例如，我們計劃在明年推出香港房屋委員會（房委會）退還的前北角郵用地和何文田用地，以及位於東涌、將軍澳等地區的土地。我們會加快啟德發展區的基建工程，令區內住宅用地，可提早至二零一五年推出市場。

16. 去年我承諾會密切監察私人住宅市場的變化，優化土地供應安排，並與市區重建局（市建局）及香港鐵路有限公司（港鐵公司）磋商，加快把住宅用地推出市場。

17. 其後財政司司長宣布政府會推出勾地表內指定土地作公開拍賣或招標，以增加土地供應。截至今年九月底，已成功拍賣三幅土地，加上由發展商從勾地表中成功申請並拍賣的五幅，共出售了八幅土地，提供共約四千七百個單位。連同完成補地價的土地契約修訂、土地交換、港鐵公司和市建局的招標項目及無需補地價的私人重建項目，預計在未來三至四年會有六萬一千個一手住宅單位供應。

18. 過去十年每年平均一手私人住宅吸納量為一萬八千五百個單位。為了確保樓市健康平穩發展，我認為在未來十年內，平均每年需提供可興建約二萬個私人住宅單位的土地。我要強調這並非建屋量的硬指標，目的是政府在一段時間內累積一定的土地儲備，務使房地產市場有平穩的土地供應，特別是中小型住宅土地供應充裕，售價穩定。

19. 為了達到這個目標，財政司司長會主持「房屋用地供應督導小組」，統籌各部門的工作，優先處理與建屋用地相關的問題，確保房屋用地有穩定及充足的供應。小組成員包括相關政策局局長及部門首長。

公共房屋

20. 公屋方面，督導小組會保證土地供應，平均每年可興建約一萬五千個公屋單位，以維持平均輪候時間約三年的目標。為確保有限的公屋資源能合理地分配，房屋署會加強審查公屋

租戶的家庭收入及資產；除了每年平均抽查約五千宗個案，今年會額外抽查五千宗。

21. 有意見認為政府應把計劃興建公屋的土地轉為興建居屋。我們認為任何蠶食公屋三年上樓承諾的建議，都是不可取的。

資助置業

22. 政府明白安居樂業的重要，亦完全理解市民希望透過置業改善生活以及向上流動。不少市民對目前樓價越來越高，積蓄多年仍未夠支付首期，感到不安，希望政府幫助他們達到自置居所的願望。今年五月，運輸及房屋局收集社會對「資助市民自置居所」的意見，諮詢於九月中完結。

23. 社會上就是否復建居屋有不同意見。我明白市民對樓價急升及「上車」困難的憂慮。透過傳統的居屋計劃，已經有超過三十多萬家庭自置居所。我們認為需要因應最新情況，提出更切合市民需要的方法，協助夾心階層人士達成首次置業願望。

24. 對於政府應否提供貸款予這些人士，很多意見認為置業貸款計劃可能促使一些家庭購置超出其負擔能力的物業。亦有意見認為置業貸款計劃會刺激短期需求，進一步推高樓價。

置安心資助房屋計劃

25. 我們認為，任何形式的資助置業計劃，只能提供緩衝作用。面對市場短期的波動，比較可取的方法，是為有意置業的夾心階層提供緩解措施，使他們可以在一段時間內積聚資金，用作置業。就此，政府會與香港房屋協會（房協）合作，推出優化的資助房屋計劃，名為「置安心資助房屋計劃」。

26. 在這個計劃下，政府會提供土地予房協興建實而不華的中小型單位，以訂立租約時的市值租金租予符合資格人士，租約期最長為五年，期間不會調整租金。參與計劃的租戶，可以在指定時限內，以市價購入他們承租的單位或計劃下的其他單位，亦可以選擇購買私人市場上的單位，並獲得等同於在租住期間所繳納的一半淨租金的資助，用作繳付部分首期。

27. 這個計劃有多個優點，包括：

- (一) 計劃具靈活性，讓夾心階層可選擇購買他們承租的單位、計劃下其他單位或私人市場上的單位；
- (二) 提供最長五年的租住單位，使他們在有能力置業前，有充裕時間思考其置業計劃，無需因樓價的短期波動而急於買貴樓。同時，在這五年內租金不會調整，有利他們儲蓄，以應付日後置業時的部分首期；
- (三) 計劃沒有傳統居屋的轉售限制以及補價要求，增加市民在物業市場向上流動的機會；
- (四) 計劃下的單位一定程度填補了目前私人市場上「實而不華」一手單位的不足；以及
- (五) 沒有減少私人住宅用地或公屋用地的供應，因為我們在推行計劃時，會選取既不是勾地表上的土地，亦不是公屋用地。

28. 我要指出，單靠「一半淨租金」的資助未必足以支付首期，租戶必須同時努力儲蓄，以應付日後置業時的首期以及相關支出。這個計劃體現了香港人的自力更生精神，因應自己的能力，腳踏實地、按部就班達成置業願望。運輸及房屋局局長稍後會交代計劃詳情。

29. 政府目前已經為計劃在青衣、鑽石山、沙田、大埔、屯門等地區預留土地，提供合共約五千個單位。首個發展項目會在青衣，在二零一四年前提供約一千個單位。

活化居屋第二市場

30. 此外，房委會會採取措施活化居屋第二市場，包括由香港按揭證券有限公司提供的補價貸款擔保計劃，讓居屋業主可分期補價。

中小型單位供應

31. 針對一手中小型單位短缺的情況，我們正以一幅位於前元朗邨的土地作嘗試，透過賣地條款指定單位的最低數目及面

積限制，在年底前招標。我們會汲取有關經驗，探討應用於其他用地的可行性。此外，我們會與市建局和港鐵公司商討，在其市區重建項目及西鐵物業項目中，盡量多興建中小型單位。

監察銷售

32. 政府在過去兩年落實了多項措施，加強一手私人住宅物業銷售的透明度，包括價單、售樓說明書、銷售安排、交易和示範單位等。我們已表明，如現時透過地政總署「預售樓花同意方案」以及香港地產建設商會（商會）指引的規管方式成效不彰，將採取立法途徑。

33. 由於我們未能與商會就規管一手現樓的銷售達成共識，運輸及房屋局會成立督導委員會，具體討論立法規管一手樓宇銷售事宜，並於一年內提出切實可行的建議，當中包括以實用面積作為公布呎價唯一標準，防止誤導買家，全面杜絕縮水單位的情況。

資本投資者入境計劃檢討

34. 政府已檢討資本投資者入境計劃。我們注意到計劃下投資於房地產的資金有上升的趨勢，今年頭九個月，有關資金佔計劃總投資額百分之四十二。雖然近年計劃下的房地產投資只佔市場總成交金額約百分之一，但考慮到市民大眾的關注，政府決定暫時將房地產於計劃下的投資資產類別中剔除，由十月十四日起生效。保安局稍後會交代具體細節，以及計劃的其他修改。

市區更新策略

35. 市區重建與市民改善居住環境息息相關，市區更新是一個重要和跨越多個政策範疇的議題，包括規劃、土地、房屋、文物保育、社會發展等。市民大眾對市區更新的訴求亦隨着社會價值觀的轉變而變更。為期兩年的「市區重建策略檢討」已就不同持份者的關注，在大部分議題上建立了共識。在這個基礎上，我們已草擬了新的市區重建策略，並會在未來兩個月諮詢公眾。

36. 新策略的核心價值是強調以人為本、與民共議及從地區出發，推動政府部門、公私營機構、社會各界及市建局攜手合作進行市區更新工作。

37. 我們會設立「市區更新地區諮詢平台」，廣納專業人士及地區人士意見，訂立可持續的市區更新發展藍本，首個「諮詢平台」將會以九龍城區為試點。新策略另一重點是確立市建局以復修及重建作為未來核心業務，市建局將以「執行者」或「促進者」角色推動重建。

38. 此外，市建局會撥款五億元，成立「市區更新信託基金」，以資助「諮詢平台」進行研究和活動。基金亦將負責聘請及管理社區服務隊，支援受市建局重建項目影響的居民，並資助在市區更新範圍內的文物保育或地區活化項目。

39. 在維持同區七年樓齡的補償基礎上，我們將推出「樓換樓」的安排，為受重建影響的自住業主提供另一個選擇，讓重建戶可繼續在他們熟悉的環境生活，保持他們的社區網絡。為協助市建局能早日落實執行「樓換樓」安排，政府將在啟德發展區預留房屋用地，供市建局率先興建可供「樓換樓」的住宅單位。

可持續建築環境

40. 政府一直致力提升新樓的設計水平，為我們的下一代締造優質及可持續的建築環境。因應可持續發展委員會提出的建議，政府將推出一系列措施，要求新建樓宇加入樓宇分隔或增加建築物的通透度、樓宇後移和綠化等設計元素。為了在本港廣泛推動綠色建築，我們會提高建築物能源效益標準，並要求發展商提供樓宇的環保和耗能資料，供準用家參考。

限制「發水樓」

41. 政府當年讓私人樓宇增加樓面面積，引進環保及生活設施，目的是改善樓宇的宜居環境。近年社會關注發展商利用這項寬免政策，大量增加樓面面積，造成所謂「發水樓」問題。經檢討後，我們決定收緊政策，主要改變包括取消部分設施的寬免，降低停車場、露台、工作平台和會所的寬免，並為多項

仍享有寬免的設施加設百分之十的整體寬免上限，同時又收緊容許興建窗台的面積。

42. 我們深信這套方案一方面顧及樓宇的環保及舒適要求，另一方面盡量避免對周邊環境造成影響，已在兩者之間取得適當平衡。方案亦確保本港建築物的設計，有展示創意的空間。

樓宇安全

43. 本年一月馬頭圍道塌樓事件，引起各界關注日益嚴重的樓宇老化問題。政府已全面檢討改善樓宇安全的措施。我們會向執行機構提供資源，爭取在最短時間內落實一籃子措施，從立法、執法、支援業主和公眾教育多方面着手，全方位加強樓宇安全。

44. 我們會立法處理樓宇失修及違規建築的問題，包括社會十分關注的「劏房」現象，並大力打擊僭建，更妥善處理市民投訴。我們亦會聯同房協和市建局，為缺乏組織或財力的業主提供更全面支援。不過，樓宇安全，全民有責。除了要求業主負起妥善保養物業的責任外，我們鼓勵業主、住客、管理員和公眾舉報有潛在危險的樓宇，藉此提升市民對舊樓維修的關注。

樓宇管理

45. 我們會展開一系列工作以深化業主及法團對其權責的認識，包括成立顧問小組，為涉及大廈管理糾紛的業主提供中肯及權威意見；為業主立案法團幹事提供培訓；以及提供平台讓業主分享經驗，促進互助精神。

46. 我們特別關注到部分舊樓業主，對大廈的管理與維修感到有心無力，以致大廈日久失修。我們會與物業管理業界合作，成立專責小組加強對舊樓業主的支援。

47. 我們會積極研究修訂法例，以確保大廈不會因為管理不善而威脅到住客或公眾的安全，必要時有效地強制有關業主或法團聘用物業管理公司。

物業管理發牌制度

48. 此外，我們要妥善監察物業管理公司的營運。倘若日後要推行強制聘用物業管理公司，這方面的配套尤為關鍵。現時，物業管理行業沒有一套劃一標準，規範物業管理公司及從業員的基本資格。我們建議透過立法為物業管理行業設立發牌制度，以確保服務的質素。我們會在短期內進行公眾諮詢，在明年上半年作出決定。

總體策略

49. 上述關於香港房屋政策的闡釋及建議，涵蓋了政府當前對有關問題的研究、判斷及對策。從宏觀而言，我們要有土地開發的整體策略，從根本處理住屋問題。中期而言，政府會協助市民自置居所，推出「置安心資助房屋計劃」，並回應私人市場中小型單位短缺情況，推出土地興建這類單位。短期而言，會採取適當措施，確保私人住宅市場健康平穩，包括限制「發水」面積、修訂資本投資者入境計劃及着手研究立法規管一手私人住宅物業銷售等。我希望上述長、中、短期措施能令市民安居樂業。

貧富差距

50. 香港當前的社會矛盾，部分源自貧富差距。我認為處理社會矛盾的最根本方法，是令市民能夠受惠於經濟發展，分享繁榮成果。過去經驗顯示，每當香港經濟復蘇，貧窮人士的生活會得到改善。

51. 貧窮問題與經濟轉型有關。在全球化的挑戰下，香港經濟結構轉向高增值服務業，令經濟進一步發展，但仍有部分低學歷和低技術人士，收入持續落後於經濟增長。這顯明香港在步向知識型經濟的過程中，因學歷和技能差異引致收入差距擴大。此外，香港與內地經濟融合，勞工市場對低技術工人需求減少，供過於求，低技術人士面對激烈競爭，而內地新來港人士增加了低技術勞工的數目，也是勞工收入增長緩慢的原因。

52. 政府通過稅收、房屋、教育、醫療及福利等措施，可有效收窄收入差距。這涉及公共資源分配問題，政府與市民需要建立共識。香港一直維持簡單及低稅率的稅制，政府開支亦要

符合《基本法》量入為出及與本地生產總值增長相適應的要求，力求收支平衡。

跨代脫貧

53. 教育是減少跨代貧窮的治本之道。良好的教育有助提升下一代的質素，增強他們在知識型社會的競爭力，改善自己和家人的生活。因此，我們會繼續大力投放資源於教育，稍後我會詳盡交代。

54. 我們特別關注基層兒童的發展需要。政府現已推行兒童發展基金多項計劃，促進弱勢社羣兒童的個人發展。今年財政預算又為他們提供上網費資助及採取其他措施。在籌備下年度的預算案時，財政司司長會考慮進一步的措施，照顧基層兒童需要。

清貧學生書簿津貼

55. 為協助清貧中、小學生購買課本和支付就學開支，政府一直有向低收入家庭提供書簿津貼。我們建議由下學年起，大幅增加「學校書簿津貼計劃」的定額津貼，由現時每名全額學生全年四百零八元，增加至一千元，而半額學生則由全年二百零四元，增加至五百元。有關建議將涉及每年約一億二千萬元的額外公共開支。同時，我們會簡化審批流程，讓大部分申請人可提早在新學期開始前，取得書簿津貼。

鼓勵就業交通津貼計劃

56. 交通費為低收入在職人士帶來壓力。為減輕他們的負擔並鼓勵持續就業，政府決定推出「鼓勵就業交通津貼計劃」，資助全港合資格在職人士的交通費用，每人每月六百元。新措施將取代現時的「交通費支援計劃」。勞工及福利局現正制訂具體細節及實施時間表，並會盡快向立法會交代。計劃會在實施三年後檢討。

關愛基金

57. 香港有健全的社會保障制度，協助市民應付基本生活需要，政府亦大幅資助各種社會服務，基層市民都能受惠。正如其他發達社會的經驗，民間和商界積極參與扶貧，不但體現三方協作共同承擔的理念，也可以引入新思維，令措施更具彈性、更加到位。為了鼓勵商界參與扶貧工作，我決定成立「關愛基金」，由政務司司長出任基金的主席，目標是由政府與商界各出資五十億元，為基層市民提供綜援計劃不能提供的多方面支援。我正向商界募集捐款，初步反應正面。我有信心此基金能直接令廣大基層市民受惠。政府會在聽取各界意見後，提出具體方案。

最低工資立法

58. 制訂法定最低工資是我任內提出的重要勞工政策，目的是保障基層勞工。《最低工資條例》今年七月獲立法會通過，我們會盡快向立法會提交附屬法例，訂定最低工資水平，並進行預備及宣傳工作。我期望法定最低工資在明年上半年全面實施。

加強就業服務

59. 配合法定最低工資的實施，勞工處會加強青少年、中年人及殘疾人士的就業服務。勞工處亦會在年底推出為期兩年的「就業導航試驗計劃」，以及明年在天水圍試行一站式就業及培訓中心，為求職人士提供切合需要的支援。

工人權益

60. 我們已修訂法例，將僱主故意拖欠勞資審裁處及小額薪酬索償仲裁處裁斷的款項，列為刑事罪行。這是保障勞工權益的另一里程碑。勞工處會嚴厲執法，並加強公眾對條例的認識。

61. 破產欠薪保障基金為受公司倒閉影響的僱員提供安全網。為進一步提高對僱員的保障，我們會修訂法例，擴大基金的保障範圍，涵蓋僱員在《僱傭條例》下未獲發放的年假及法定假日的薪酬。

62. 隨着《最低工資條例》的實施，社會上有意見認為是適當時候就「標準工時」展開政策研究。由於這個課題複雜，同時具爭議性，我們必須小心處理，以平衡社會各界不同利益。我已要求勞工及福利局局長進行研究。

協助新來港及少數族裔人士

63. 一直以來，政府各相關部門提供不同服務，協助新來港定居人士早日適應新環境，及少數族裔人士融入社會。民政事務局長常任秘書長會領導一隊專職人員，加強和整合這方面的工作，緊密監察新來港人士在適應期內的服務需求，及少數族裔人士在生活上遇到的困難，確保支援服務切合他們的需要；亦會加強與非政府組織及地方團體的合作，以協助他們盡快融入香港的生活。

總體策略

64. 整體而言，要解決貧富差距問題，不能靠政府短期的優惠，這些只是非常時期的紓困措施。政府的回應策略主要分三大範疇。首要是投資教育，通過社會流動脫貧。其次是就業支援，包括提升勞動力質素及保障工人合理工資水平。最後是社會福利，向基層家庭提供服務，解決他們生活上的難題，以維持合理生活水平。

高齡化社會

65. 隨着第二次世界大戰後「嬰兒潮」人士步入退休年齡，本港六十五歲或以上的人口會從目前約九十萬，預計急增至二零二零年的二百一十萬，增幅等如同期總人口淨增長的九成。高齡人口劇增，對長者服務帶來挑戰，我們必須做好準備。

高齡津貼

66. 社會上有不少意見認為應放寬領取高齡津貼的離港期限，讓長者有更多彈性在內地居住、旅遊或探親。經仔細研究，我們建議將現時領取高齡津貼的離港期限，由每年二百四十日大幅放寬至三百零五日，令受惠長者每年只須留港六十日，便可領取全年的津貼。新安排同樣適用於傷殘津貼。

67. 至於有意見認為應全面取消申請前後一切離港限制，由於現行政策正面對司法覆核的挑戰，我們會待情況明朗後，才考慮未來路向。

便利長者回鄉養老

68. 粵港關係日趨緊密，一些長者有意到廣東養老。社會上亦有人建議，設立長者退休生活津貼。這當中牽涉法律、財政及技術問題，須詳細研究。我已要求勞工及福利局局長展開研究，進一步探討這些安排的可行性。

人口政策檢討

69. 政務司司長出任主席的人口政策督導委員會，一直密切留意最新的人口推算，協調各政策局制訂相關措施。我已要求該委員會在未來聚焦研究兩個課題。第一，因應長者選擇回鄉養老所需要的便利安排和配套設施；第二，近年內地女性每年在香港所生的約三萬個兒童，大都在出生後返回內地居住，由於他們都是香港永久居民，委員會須就這些兒童何時返港就讀、生活和由此而衍生的影響，進行詳細研究。

社區及家居照顧服務

70. 政府明年會大幅增加資助社區照顧長者服務的名額，而為正在輪候護養院宿位長者「度身訂造」的家居照顧試驗計劃，預計亦會在明年初展開。此外，正在試行的「離院長者綜合支援計劃」反應理想，透過醫社合作，有效協助出院長者在家中康復。我們會將計劃常規化，並預計於兩年內將服務範圍由現時是三區擴展至全港。同時，我們亦會考慮提供更多稅務優惠，鼓勵子女與家中長者同住，配合在家安老政策目標。

院舍服務

71. 至於需要住宿照顧的體弱長者，我們會通過加建院舍及充分利用現有院舍的空間，提供額外的宿位。此外，亦會在「改善買位計劃」下增加較高質素宿位的供應。

72. 社會人士日益關注如何妥善照顧老年癡呆症患者的問題。我們會向資助安老院舍及長者日間護理中心，發放補助金或增加補助金額，為患者提供更適切服務。

長者醫療券試驗計劃

73. 政府去年開始推行為期三年的長者醫療券試驗計劃，資助七十歲或以上長者使用私營基層服務。政府現正進行中期檢討，預計於本年底完成。我們會預留十億元以備根據檢討結果，延續或加強試驗計劃。

總體策略

74. 應對高齡人口激增，短中期而言，我們會增加各類資助安老服務的名額；此外，我們正與安老事務委員會共同研究，以新思維策劃未來長者照顧服務和資助的模式，包括如何加強社區及居家安老。長遠而言，我們需要從區域融合的角度，探討如何協助有意回鄉養老的長者。

公共醫療

提升服務

75. 本屆政府承諾增加公共醫療開支，改善醫療服務，過去幾年累積投放的額外資源達一百三十七億元。政府會繼續落實到二零一二年將醫療衛生開支增加至政府經常開支百分之十七的目標。我們會致力縮短專科服務的輪候時間，包括白內障手術、關節更換手術、兒童及青少年精神健康的評估和診症服務，以及磁力共振掃描和電腦斷層掃描診斷服務等。我們亦會加強癌症服務，以及將更多具成效的新藥物列入藥物名冊。

76. 此外，我們現正積極籌備在啟德發展區設立多方合作的兒童專科中心，中心設有四百多張病床。同時，因應天水圍新市鎮日益增加的醫療服務需求，我們決定在該區興建一所新醫院，提供急症室、住院、日間及社區護理等服務。我們亦計劃重建仁濟醫院四幢大樓，加強服務。以上三項工程預計於二零一六年完成。

人手培訓

77. 我們預計未來對醫護人手的需求會大量增加，包括醫生、護士、藥劑師、放射治療師、物理治療師及職業治療師等。我們會透過多項措施，包括鼓勵大專院校增加學額及加強醫院管

理局（醫管局）的培訓課程，以確保有足夠人手提供各項服務。

醫療融資

78. 鑑於社會高齡化及醫療成本上漲，市民普遍認為必須加強醫療系統的可持續性，但對現階段引入任何強制性的輔助醫療融資方案則有所保留。大多數市民傾向自願參與的私人醫療保險。

79. 為進一步推動醫療改革，食物及衛生局剛開展第二階段公眾諮詢，提出自願參與的醫療保障計劃。計劃的目標是由政府規範私營醫療保險及醫療服務，為市民提供更多選擇和更好保障。政府會考慮動用為醫療改革預留的五百億元提供誘因，鼓勵市民早日參加計劃，並為參加者日後的醫療保障提供資助。

藥物監管

80. 在未來數年，我們會加強中西藥物的監管制度。我們正在全面推行香港藥物監管制度檢討委員會的七十五項改善建議；亦會在年底分階段實施有關中成藥的法律條文。此外，我們會積極與業界商討，為推行製造中成藥必須依循「生產質量管理規範」訂定時間表。

弱勢社羣

康復服務

81. 因應康復服務需求不斷上升，政府會增加學前、日間和住宿康復服務名額；同時落實各項提升康復服務的措施，包括繼續推行嚴重殘疾人士家居照顧服務先導計劃，以及進行殘疾人士院舍發牌計劃的籌備工作。

協助自閉症兒童

82. 對於患有自閉症的兒童，我們會致力為他們及早識別、評估病情和提供治療，並確保他們在成長過程中得到適切的照料和支援。

83. 醫療服務方面，醫管局會擴大專業團隊，以加強協助更多自閉症兒童。專業團隊由兒童精神科醫生、兒科醫生、臨床心理學家、護士、語言治療師和職業治療師組成。他們亦會為患病兒童的家長和照顧者提供有關自閉症的知識，讓他們更深入了解患者的症狀和治療需要。

84. 學前服務方面，社會福利署會增加學前服務名額，盡快為自閉症兒童提供早期介入及訓練服務。我們亦會加強醫務社會服務，以配合醫管局所提供的服務。

85. 教育方面，我們會在普通中、小學推行試驗計劃，改善自閉症學生的溝通、情緒管理和學習等技巧，以促進他們的學習。

精神健康服務

86. 去年，我提出在全港設立以「地區為本」的精神健康綜合社區中心。這個新服務模式已在全港十八區推行，提供由預防以至危機管理的綜合服務。我們亦會加強中心人手，以處理更多個案。我們會加強精神科醫務社會服務，為有精神健康問題的人士提供援助。

87. 現時只有一個中心找到永久會址運作，其餘的中心只能在臨時會址提供服務。我呼籲地區領袖及居民多加理解及支持，協助各營辦機構盡早覓得永久會址。

88. 醫管局為嚴重精神病患者提供深入社區支援的個案管理計劃，在下年度推展至額外五個地區。另外，醫管局為一般精神病患者提供的綜合精神健康計劃，將推展至所有聯網。我們亦會把「思覺失調」服務計劃對象由青少年擴大至成人。現時醫管局的老人科外展服務，於隨後三年逐步加強，並於下年度涵蓋另外約八十間安老院舍。

89. 為改善治療成效，醫管局會使用更多證實有療效而較少副作用的新精神科藥物。

幼兒服務

90. 我早前到天水圍參觀一個地區婦女團體營運的「鄰里支援幼兒照顧計劃」，親身了解計劃的運作情況。我很高興知道計劃達到預期效果，不但推動鄰里互助，也提供具彈性的幼兒照顧服務。因此，政府決定全面推行這項計劃，將服務範圍由現時十一區擴展至全港，讓更多有需要的家庭受惠。

91. 政府目前透過「兒童身心全面發展服務」，及早辨識有需要的孕婦、母親及兒童，把他們轉介至合適的衛生或福利服務單位跟進及提供支援。我們計劃把服務擴展至全港十八區。

丙、發展經濟

「十二五」規劃

92. 為確保香港在國家「十二五」時期能進一步發揮其獨有的優勢和功能，我們致力提升香港的國際金融、貿易和航運及物流中心地位，發展六項優勢產業。我們正積極協助香港服務業，特別是專業服務逐步拓展內地市場。我們亦與廣東省共同爭取把粵港合作中最重要的功能定位，納入國家「十二五」規劃。

區域合作

前海發展

93. 國務院在今年八月為前海發展訂立了清晰的目標及方向。特區政府會積極配合深圳當局，鼓勵香港業界把握前海發展帶來的商機，在擴大香港服務業腹地的同時，憑藉他們的優勢及國際經驗，配合國家優化產業結構，為國家下一個三十年的改革開放作出貢獻。

與台灣關係

94. 我們於今年四月成立「港台經濟文化合作協進會」，而台方亦成立了「台港經濟文化合作策進會」。兩會的成立，標誌着港台關係進入新的里程，雙方可以透過這個平台，磋商公共政策議題。由工商界和文化界人士組成的「港台商貿合作委員會」和「港台文化合作委員會」亦已相繼成立，與「策進會」下的相關委員會對口，促進港台經貿和民間的互動交流。

95. 今年八月，財政司司長率領「協進會」全體成員赴台灣訪問，並出席兩會首次聯席會議。這是港台兩地溝通和磋商制度化的重要起點。展望來年，我們會繼續推動與台方多範疇和多層次的交流，其中包括積極探討更新港台之間的空運安排，支持兩地監管部門就銀行業監管合作訂立強化的聯繫機制，透過兩會新平台探討經貿合作機會，以及避免雙重徵稅的問題。我們會積極跟進香港旅遊發展局在台北正式成立辦事處，並就在台北設立綜合辦事機構與台灣磋商。

十大基建

96. 本屆政府提出以基建帶動經濟發展，並宣布十大基建工程。現時，各項工程已逐步落實，當中港珠澳大橋、廣深港高速鐵路香港段及啟德發展計劃第一階段工程已動工。港鐵沙田至中環線現正進行規劃、設計和諮詢工作，以期盡快動工。南港島線（東段）的規劃及設計亦接近完成，工程預計於明年展開。除十大基建外，我們亦致力推動其他政府工程，藉此改善城市環境和創造就業。基本工程的按年開支已由二零零七年度的二百零五億元，逐步上升至本年度預算的四百九十六億元，而未來幾年每年的基本工程開支均會超過五百億元。這些工程加上「樓宇更新大行動」等措施，令本港建造業的就業情況明顯改善。建造業失業率已由金融海嘯後百分之十二點八的高位，逐漸下降至最近的百分之七。

六項優勢產業

97. 去年，我接納經濟機遇委員會建議，推動六項優勢產業發展，包括醫療、環保、檢測及認證、教育、創新科技和文化及創意產業。政府提出的具體措施經已逐步落實。這是長遠的產業計劃，能令香港經濟朝着多元化、高增值方向進發。我們今後仍會不斷關注六項優勢產業的發展，尤其是與內地市場結合，為經濟注入新動力。

傳統支柱產業

金融

98. 金融業是香港傳統四大支柱產業之一，佔本地生產總值約百分之十六。我們的目標，是發展香港成為匯聚資金及人才的國際融資、資產管理和離岸人民幣業務中心，在亞洲時區內提供世界級、全面而優質的金融服務。

99. 金融海嘯不但凸顯了國際監管制度必須與時並進，亦導致環球金融版圖變遷。在國際金融秩序重整及全球經濟重心東移之際，我們必須抓緊時機，持續改善香港的規管架構，鞏固我們在「一國兩制」下，既在「國內」又在「境外」的優勢。

與內地金融合作

100. 加強香港與內地金融合作，對我們金融業進一步發展極為重要。我們的定位和發展方向，是參與推動內地金融體系現代化，尤其是人民幣國際化，以及在循序漸進的原則下，推進人民幣資本項目可兌換的進程中，作出更多貢獻。我們的短期目標有以下四方面：

- (一) 對於內地由於資本帳未開放或要以試點測試市場反應的金融服務，爭取讓香港先行先試，例如爭取擴大企業在香港募集的人民幣資金可在內地投資的渠道；
- (二) 在人民幣貿易跨境結算帶動下，促進兩地銀行之間的資金流動，並吸引更多外國企業利用香港人民幣結算平台的服務；
- (三) 爭取更多內地、香港和外國企業在香港發行人民幣債券；以及
- (四) 加強兩地股票市場的交易產品之間的聯繫，爭取市場參與者與中介者的互相准入，擴大兩地資金流動管道。

新興市場

101. 我們會深化與新興市場的金融合作。除了伊斯蘭金融商機外，也會開拓俄羅斯、中亞、印度及南美洲等新興市場，吸引更多大型企業來港上市，利用香港的先進金融和商業平台，拓展他們的國際業務。

保障投資者

102. 保障投資者方面，我們會跟進成立跨界別投資者教育局和金融糾紛調解機制，以及立法規定上市法團須適時披露股價敏感資料等建議。保險業方面，政府會參考公眾意見，起草法例成立獨立保險業監管局。此外，為提升市場信心及促進金融穩定，我們正與保險業界合作，擬備設立保單持有人保障基金的建議，爭取在年底前諮詢公眾。

旅遊

103. 本港旅遊業今年整體表現良好，首八個月訪港旅客人數達二千三百萬人次，為香港帶來多方面的經濟效益。但今年發生數宗以不良手法接待內地旅行團的事件，少數從業員的違規行為，損害了旅遊業的聲譽。政府決心加強規管。我已指示商務及經濟發展局局長，檢討現時整個旅遊業的運作和規管架構，包括香港旅遊業議會的角色、權責、運作及與旅行代理商註冊處的工作關係等範疇，以助本港旅遊業健全及持續發展。

物流

104. 為支持物流業轉向高價值貨物及服務發展，我們已逐步推出長期用地，吸引業界建立物流羣組。位於青衣的首幅用地已於今年九月公開招標。與此同時，我們會繼續致力提供合適用地供港口後勤使用，以促進港口的有效運作。此外，我們會繼續鞏固香港作為國際航運中心的地位，強化香港的航運服務羣組，加強人才培訓，並於海外和本地推廣香港優質而全面的航運服務。

105. 航空運輸方面，香港機場管理局正落實機場飛行區中場範圍發展計劃，提供額外的飛機停泊位及新的機場客運廊，第一期工程預計在明年第三季度開始，在二零一五年中完成。另外，新航空貨運站工程預計於二零一三年年初完成。該項目能提升機場貨物處理量百分之五十。我們期待新貨運站落成後，會為行業帶來更多競爭，這亦有助提高香港國際機場的競爭力。

專業服務

106. 香港與內地一直通過 CEPA，促進本港專業服務進入內地市場，包括推動專業資格互認、開放內地專業資格考試予合資格香港居民、便利取得相關資格的香港專業人員在內地註冊及執業等。今年簽署的《CEPA 補充協議七》進一步便利了本港醫療及建築相關專業服務開拓內地市場。我們會與內地繼續聯繫，加強 CEPA 的有效實施。

中小企支援

信貸融資

107. 因應全球金融危機，政府推出了一系列「穩金融、撐企業、保就業」措施，協助中小企渡過難關。過去一年，有關信貸保證計劃合共批准近三萬九千宗申請，涉及貸款超過九百七十億元，令二萬家企業受惠，協助穩住超過三十三萬個職位。

108. 香港按揭證券有限公司正研究設立市場主導的信貸保證計劃，提供可持續支援企業信貸融資的平台。

109. 工業貿易署的「中小企業市場推廣基金」會繼續資助中小企參與出口市場推廣活動。「中小企業發展支援基金」亦資助工商專業團體、支援組織和研究機關，推行不同項目，提升中小企的競爭能力。這兩項基金一直廣受歡迎，因此我們打算明年向這兩項基金增撥十億元。

《競爭條例草案》

110. 我們於今年七月把《競爭條例草案》提交立法會，目的是禁止和阻遏在不同行業出現的反競爭行為，以維持公平的競爭環境。政府十分理解中小企擔心競爭法可能影響營商的靈活性和增加經營成本。條例草案已訂立豁免條文及設立機制，協助企業遵守法例。我們會繼續向商界解釋新法例的內容，並小心聽取他們的意見。

丁、優質生活

環境保護

應對氣候變化

111. 應對氣候變化、減排和低碳已成為全球共識。我們的減排策略重點是多使用清潔低碳的能源和燃料發電。具體來說，我們建議優化發電燃料的組合，大幅減少依賴化石燃料，逐步淘汰現有的燃煤發電機組，並增加使用非化石、潔淨和低碳的燃料，包括可再生能源和輸入核能。我們建議二零二零年的發電燃料組合為：天然氣約百分之四十、煤不多於百分之十、可再生能源約佔百分之三至四，其餘約百分之五十為輸入核能。此外，我們會致力提高能源效益、推動綠色建築、提倡節約用電、促進低碳運輸，以及建設轉廢為能設施等。

112. 通過以上的策略，我們估計在二零二零年，香港的碳強度可以由二零零五年的水平，減少五至六成。溫室氣體排放量亦會由高點回落，相比二零零五年的水平，減幅達百分之十九至三十三。人均排放量亦會由六點二公噸，下降到三點六至四點五公噸，遠低於美國、歐盟和日本水平。

空氣質素

113. 本港的空氣質素正逐步改善。去年一般空氣中的主要污染物，例如二氧化硫、懸浮粒子和二氧化氮等，濃度已較二零零五年分別下降百分之三十六、百分之十五及百分之四。但路邊空氣污染方面，二氧化氮的濃度仍然偏高。針對這些情況，我們會推出下列措施。

專營巴士

114. 在繁忙路段，專營巴士是路邊空氣的主要污染源。政府的政策最終目標是全港使用零排放的巴士。當現有巴士專營權在未來數年陸續屆滿時，我們會在新的專營權中加入條款，要求巴士公司在更換巴士時，在考慮公司和乘客的負擔能力及可行性後，積極使用零排放或最環保巴士。

115. 混合動力巴士無論在耗油量和**其他環保表現**方面，均較傳統柴油巴士優勝。以現時市場供應情況及技術發展而言，混合動力巴士有望在短期內大規模取代柴油巴士。故此，我們建議全數資助專營巴士公司購置六輛混合動力巴士，在本港繁忙路段試驗行駛，以測試運作效益，包括能否應付香港地形和氣候的要求，以及收集營運數據。如果巴士公司有意測試其他更環保巴士，例如電動巴士，政府亦願意同樣資助。

116. 現時，超過六成的專營巴士為歐盟二期或三期的型號。由於這些巴士數量甚多，難以在未來數年悉數淘汰，政府正聯同專營巴士公司試驗為歐盟二期及三期巴士安裝「催化還原器」，減少氮氧化物的排放，以達到歐盟四期的水平。倘若試驗成功，將由政府出資全面安裝，而巴士公司則承擔日後的額外營運及保養費用。

117. 此外，政府計劃在銅鑼灣、中環及旺角等繁忙路段設立低排放區試點，目標是由下年度起，盡量增加低排放專營巴士行駛區內的比例，到二零一五年，只有低排放巴士才可於區內行駛。

綠色運輸試驗基金

118. 陸上和海面運輸是本港第二大空氣污染及溫室氣體排放源。為鼓勵運輸業界試驗低污染和低碳的綠色運輸工具及相關技術，政府計劃在本年度成立三億元的「綠色運輸試驗基金」，供運輸業界申請。

改善維港水質

119. 為進一步改善維港水質，我們已再投放約一百七十億元，全速進行有關工程。二零一四年完成後，可處理港島餘下每天約四十五萬立方米污水，維港水質將顯著改善。我們亦已提早興建部分污水消毒設施，改善維港西部及荃灣區的泳灘水質，可望在明年先行重開荃灣區部分泳灘。我們會在未來數月制訂具體計劃，並與區議會商討籌備工作。

禁止拖網捕魚

120. 香港的海洋環境，近年受到污染及捕撈漁業的影響，令漁獲質素每況愈下。為了保護珍貴的海洋資源和生態環境，我們會實施一系列管理措施，包括立法禁止在香港水域拖網捕魚，使遭受損害的海牀及海洋資源得以盡快復原。我們計劃於明年提交法案。為協助受影響的漁民，我們推出拖網漁船自願回購計劃，以及向符合資格的漁民發放特惠津貼。食物及衛生局局長稍後會公布詳情。

121. 另外，我們亦會透過培訓和技術支援，協助受影響的漁民轉型，從事其他可持續發展的漁業，包括養殖業及休閒漁業。在自願回購計劃中收回的部分漁船，經處理後會用作人工魚礁，以增加漁業資源，改善海洋生態。我相信這些措施可推動漁業持續發展。

自然保育

122. 香港擁有超過四萬公頃景色優美的土地。近期的大浪西灣事件凸顯了需要加快對郊野公園附近的土地作出規管，以防止人為破壞。

123. 我們已就西灣、海下、白腊和鎖羅盆制訂發展審批地區草圖，而餘下的五十幅毗鄰郊野公園而尚未有法定規劃的土地，我們會將其納入郊野公園範圍，或透過法定規劃程序確立合適用途，以照顧保育和社會發展需要。我們會盡快展開相關工作。

環境及自然保育基金

124. 二零零八年，政府向環境及自然保育基金注資十億元，擴大其資助範圍，支援更多機構進行研究和技術示範項目。我們會預留五億元，因應基金的運用情況，在適當時候再注資。

文化發展

125. 西九文化區管理局正進行公眾參與活動，收集對三支世界級規劃設計團隊的概念圖則的意見。管理局將於明年初選定主體方案，作為擬備詳細發展圖則的基礎。

126. 為配合西九文化區的發展，我們會加強文化軟件內涵，培育觀眾，扶掖更多中小型藝術團體。我們已向藝術及體育發展基金注資三十億元，並會用部分基金的投資回報，配對私人及商界捐款，為有潛質的藝術家及團體提供持續發展機會。

127. 為了讓藝術和文化走入社區，我們會在公園、休憩空間及政府辦公大樓擺放新進藝術家、學生或集體創作的視覺藝術作品；亦會優化公共博物館形象、設施及服務。

128. 此外，為方便市民使用公共圖書館服務，康樂及文化事務署（康文署）將試行在港鐵主要轉車站設立還書箱，方便市民歸還圖書及資料。

體育運動

運動設施

129. 過去五年，政府在全港不同地區投放超過三十五億元建造及改善體育設施。我們在未來會繼續投入大量資源，包括興建規劃中的啟德多用途體育場館、室內體育館及運動場。這些設施對推動普及和精英體育運動十分重要。

130. 我們正就香港申辦二零二三年亞運會諮詢公眾。申辦與否取決於市民的支持，以及立法會財務委員會是否接納財政承擔。希望市民踴躍發表意見。

足球發展

131. 香港市民熱愛足球，而足球比賽也可凝聚市民的社區意識，政府會推動職業及業餘足球的發展。民政事務局現時正與香港足球總會及其他持份者，落實「足球發展研究報告」多項建議。為推動普及足球，我們會增建和改善足球場，並從藝術及體育發展基金撥出額外資源，用以加強支持地區足球隊及提供更多比賽機會。

寵物及流浪貓狗

132. 不少市民都有飼養狗隻。為配合他們的需要，康文署計劃開放更多合適場地，讓市民攜帶狗隻進入，並會尋找合適的場地，加建寵物公園。我們會在徵詢有關區議會及地區人士的意見後推行建議。

133. 最近有社會人士批評政府處理流浪貓狗的政策。我認為從源頭上減少流浪貓狗的數目，才是解決這個問題最有效的方法。我們會加強教育及宣傳，亦會與動物福利團體合作，優化流浪貓狗的領養服務，以及為獲領養的貓狗提供免費的絕育服務。我們會繼續探討其他可行以及獲市民大眾接受的措施。

戊、社會安定

教育投資

134. 政府非常重視教育，現時教育經費佔政府整體經常開支超過五分之一，是最大的開支項目。我們會繼續投放資源，為市民提供優質及多元的教育，為社會培育優秀人才。

多元升學途徑

135. 我們為青少年提供多元及靈活的出路，除了十三所院校開辦的學位課程外，本地多所專上院校亦開辦涵蓋不同專業範疇的副學位課程。除此之外，亦有不少持續進修課程，以及職業教育和培訓課程，供青少年選擇。

136. 我們會推動專上教育多元化的發展。我們建議設立總承擔額達二十五億元的基金，支持自資專上教育的發展。該基金將為修讀自資專上課程的學生提供獎學金，以及支援院校提升教學質素。

137. 與此同時，我們建議由二零一二至一三學年開始，把公帑資助第一年學士學位課程學額增加至每年一萬五千個。此外，我們在參考了大學教育資助委員會的意見後，建議逐步把高年級收生學額增加一倍至每年四千個，為副學位畢業生提供更多升學銜接機會。建議的新增學額將涉及每年約十億元的額外開支。當以上建議全面落實後，適齡人口組別中將會有超過三成的青年有機會修讀自資或公帑資助學位課程。連同副學位學額，修讀本地專上課程的青少年約達六成半，相對於十年前約三成的比例，增幅超過一倍。

138. 社會目前關注專上學生貸款的利息及還款安排，政府已開展各專上學生免入息審查貸款計劃的檢討。檢討的範圍包括各計劃的涵蓋課程、貸款額、利率、還款安排以及改善拖欠還款情況的措施。我們正制訂具體的建議，在今年底再諮詢公眾。

青年發展

青年臨時工作職位

139. 香港的整體就業情況近日已有所改善，但青年的失業率仍然偏高。我們決定將為十五至二十九歲青年開設的三千個臨時職位，延續至二零一二年三月，繼續為青年人提供工作體驗機會。

青年服務團內地義工服務

140. 香港義工黃福榮在青海玉樹地震中捨身救人的事迹感動了許多人。本地一直有許多熱心人士參與義務工作，包括到內地服務。政府計劃明年成立「香港青年服務團」，招募及資助十八至二十九歲的高中畢業生、大專生及在職青年到內地貧困地區，服務六至十二個月，提供教育、衛生、環保等知識訓練。

醫療輔助隊少年團

141. 醫療輔助隊計劃於明年成立少年團，目標是在五年內招募一千名團員，目的是鼓勵十二至十七歲的青少年，透過參與羣體活動和訓練，學習有用技能和培育領導才能，並幫助他們建立自信心、責任感、自律和服務精神。

網上青少年支援

142. 因應年青人生活模式的轉變，我們會透過獎券基金撥款，推行網上青年工作試驗計劃，透過互聯網接觸有需要的青少年，特別是邊緣及隱蔽青年，以便適時提供支援。

抗毒工作

143. 兩年來我們推動全民抗毒運動，獲得社會積極回應，青少年毒品問題稍見紓緩，但我們絕對不能掉以輕心。

144. 學校是抗毒的重要平台，去年啟動的大埔校園驗毒試行計劃，進展順利，我們已決定延長計劃一年，以進一步累積實踐經驗；與此同步進行的成效研究亦快將完成。我們會因應報告建議，邀請各持份者參與制訂校園驗毒的未來路向。我們並

計劃在全港中學，加強學校社會工作服務，增加兩成人手，聚焦進行抗毒工作。打擊毒禍是一場持久戰，政府會繼續循社會動員、社區支援、執法、戒毒治療和測檢五方面，努力推動抗毒工作。

家庭和諧

145. 去年家庭議會進行一系列社會問題研究，認為要處理這些問題，需從家庭入手，多管齊下。家庭議會將推出家庭教育系列，繼續透過「開心家庭運動」及「開心家庭網絡」，積極動員社會各界，共同宣揚家庭核心價值以及創造有利家庭的環境。此外，會推出「家庭友善企業獎勵計劃」，表揚推行家庭友善措施的企業，提高商界推動家庭核心價值的意識。

社會企業

146. 香港目前已有三百多家社企。為凝聚社會各方力量，扶掖社企的發展，政府會開展「社企之友」運動，獎勵私人企業為社企提供各種援助，如資助、顧問服務及伙伴合作等。我們會推出社企訓練課程，培育年輕社會企業家。為加強市民對社企的關注和推廣良心消費，我們會舉辦「社會企業展」。

加強保護個人資料

147. 企業轉移客戶個人資料用作直接促銷引起社會關注，個人資料私隱專員已就事件作出調查，並將會就相關問題發出新指引。此外，我們建議在《個人資料（私隱）條例》內訂立更明確的規定，在短期內提出立法建議供公眾討論。我們會小心考慮立法建議對相關業界的影響。

加強法援服務

148. 為令更多人能獲得法律援助服務，政府最近決定把「普通法律援助計劃」和「法律援助輔助計劃」的財務資格限額大幅提高。此外，可獲豁免計算部分儲蓄的申請人年齡規定，由現時的六十五歲降至六十歲。

149. 為配合法律援助服務局快將完成的「法律援助輔助計劃」檢討，以及令更多中產人士受惠，政府會預留一億元，在有需要時注資「法律援助輔助計劃」基金，以擴展有關計劃的涵

蓋範圍，為更多類別的個案提供法律援助，例如把涉及專業疏忽的申索損害賠償，延伸至更多不同的專業，以及協助僱員追討欠薪及其他僱員福利。

150. 除法律援助服務外，市民亦可透過政府資助的「免費法律諮詢計劃」，無需入息審查獲得初步的法律意見。我們會加強對計劃的支援服務，吸引更多義務律師參與。

港人外地遇事危機應變策略

151. 每當港人在外地遇上危機及意外，我們都獲國家駐外使節在前線大力協助，國家的外交資源，是我們應變的強力後盾。在馬尼拉人質事件中，我們得到外交部駐港特派員公署與中國駐菲律賓大使館的有力協助，香港支援隊得以在短時間內完成多項救援任務。政府會總結經驗，完善現行應變機制，為海外遇事港人提供更好的幫助。

己、民主發展

政制發展

152. 香港已在政制發展方面邁出重要一步。今年六月，立法會通過二零一二年行政長官和立法會產生辦法的修正案（草案）。其後我簽署兩項草案的同意書。全國人大常委會亦於今年八月對兩項修正案分別予以批准及備案。這標誌着修改行政長官和立法會產生辦法的「五部曲」法律程序全部完成，香港市民希望政制向前發展的願望，得以實現。

153. 我們目前要處理兩個選舉辦法的本地立法工作。我們準備在本月下旬提出有關建議並諮詢立法會，期望條例草案在數月內獲得通過，讓政黨及有意參選的人士早作準備。我們希望社會各界把握這個得來不易的機遇，繼續本着理性、務實和包容的態度，推動香港政制發展，為落實二零一七年普選行政長官和二零二零年普選立法會鋪路。

154. 民意在普選政治中的重要性不言而喻。政府要不斷與民意互動，倡議政策時，也要聆聽市民各種意見，並作出整理和判斷。我們會更多利用近年普及的新媒體作為平台，加強與市民互動交流，鼓勵社會對公共事務進行理性討論。

政治人才

155. 要民主帶來良好管治，做到福為民開，政治人才至為重要。自二零零二年政府實施政治委任制後，到二零零七年增設副局長及政治助理，起初確有批評意見，但實行下來令政府的政治能量增加，並且對建立及擴大政治人才庫起重要作用。我們認為政治人才來源應該多元化，有政黨人士、學者、商界及專業人士，亦有來自公務員系統的精英。要吸引更多來自不同界別的政治人才，我們須研究更靈活的安排，例如是否設立「旋轉門」。

公務員團隊

156. 建立高管治水平的政府，除政治人才外，也有賴專業和高效的公務員隊伍。隨着社會公民意識不斷提升，市民對政府

的要求和期望日高，香港公務員秉承優良傳統，堅守崗位，竭盡所能，不斷改進，為市民提供優質服務，充分展示勇於承擔、以民為本的服務精神。

157. 尤其在年初的馬頭圍道塌樓事件，以及八月的馬尼拉人質事件中，公務員團隊迅速應變，發揮協作精神，緊急調動人員為死傷者和家屬提供支援，以專業態度應付這類罕見的緊急事故。有關人員克盡職守，奔波勞碌，贏得市民的信任和認同。我深信香港公務員會繼續努力，迎接挑戰。

國民教育

158. 推動國民教育是政府的既定方針。政府會與公民教育委員會、區議會、社區團體、國民教育團體和青年團體加強合作。我們會推動更多交流、考察，以及義工活動，讓香港市民，尤其年青一代，深入認識國情，加強對國民身分的認同，體會兩地同根同心、血脈相連。例如，今年上海舉辦世界博覽會，我們舉辦和資助青年考察團及義工團參與這項盛事。我們又為今年的廣州亞運會和明年的深圳大學生運動會提供義工服務，加強市民對國際盛事的參與及與國家的聯繫。

159. 我們會進一步增加學生參加內地學習及交流活動的機會。政府的目標是，學生於中、小學階段內，會獲資助參加至少一次內地交流計劃。我們會連同各志願團體，通過「薪火相傳」的平台，擴大計劃的規模，每年增加四千多個名額，估計在二零一五至一六學年可落實上述目標。為了更好裝備老師，我們會提供額外資源，資助準老師到內地參加專業研習班。

160. 教育局會在現有課程的基礎上，加深學生對《基本法》的瞭解，於本學年加強中、小學課程有關《基本法》與「一國兩制」的教學支援，同時編製學習教材套。我們亦建議增加學習《基本法》及相關內容的時數。教育局亦會開發《基本法》試題庫，透過學校安排，讓學生上網回答問題；學校亦可從試題庫下載題目，成為有關科目的試題。

161. 教育局會邀請課程發展議會檢視中、小學的德育及公民教育課程架構，進一步加強國民教育內容，使這個課題成為獨立的「德育及國民教育科」，預計可於二零一三至一四學年推行。

162. 此外，公務員事務局也會加強公務員對國家發展及國情認識的培訓課程和交流活動。

《基本法》第二十三條立法

163. 我注意到香港社會近期圍繞《基本法》第二十三條立法有不同意見，其中比較多的意見認為，本屆政府應在未來一年多的任期內，集中精力發展經濟，改善民生，着力保持香港社會的繁榮穩定與發展，故此可延後啟動立法。我們經過反覆研究後，決定在本屆任期內，不啟動《基本法》第二十三條立法。在此我要重申，完成《基本法》第二十三條立法是香港特區政府的憲制責任，也是香港社會的共同責任。我相信，香港社會各界一定能夠不斷凝聚共識，在未來適當時候順利完成這項立法工作。

庚、結語

164. 主席，馬尼拉人質事件，一幕一幕慘劇在香港人眼前出現，傷盡了我們的心；同時，香港人也表現出高尚情操及同理心，對罹難者家人給予支持，而企業也無私伸出援手，提供免費包機及其他支援。事件令大家反思，明白到不單要珍惜生命，也要珍惜人與人的關係；人為及自然的危機無處不在，幸福和諧並非必然。

165. 這幾年，香港社會也出現分化對立的氣氛。自九七年亞洲金融風暴以來，香港社會經歷種種折騰，香港人對社會發展目標、公共資源分配及民主化進度等，都有新的看法。不同意見令社會分化；貧富差距擴大，亦造成了階級對立。香港是城市經濟體，容易受外來經濟環境影響，面對各方挑戰與競爭，我們沒有分化的本錢，只有團結和包容，社會才會進步。

166. 我領導的第三屆特區政府，代表務實、中庸的施政風格。我們致力調和社會矛盾、實事求是，不斷調整施政方針及政府的角色，以求達至維護社會公義、市場秩序及保護弱勢社羣的目標。我們以務實、理性的態度解決問題，爭取社會各階層達至最大共識。

167. 我在二零零五年出任行政長官時，提出「強政勵治、福為民開」的管治目標，承諾政府決策要迅速，執行要有力，目標要清晰。不過，強政勵治不能閉門造車，必須以民意為依歸，當政府政策與主流民意有分歧時，要細心聆聽批評意見，適時調整，以免偏離民意。在西九發展及醫療融資的工作中，我們聽取民意後作出修正，這是務實施政作風的體現。

168. 我一直相信香港人是理性的，是社會穩定的基礎。我相信不同階層都能以理性思考，解決當前問題，推動社會進步、民主發展及經濟繁榮。

169. 今年六月政制方案通過，香港已經踏上了普選的路，市民都盼望這天來臨。我們會做好往後的立法工作，制訂公平、公開、公正的選舉辦法。

170. 香港人要為落實普選做好準備。民主是分配權力的制度，不是靈丹妙藥，在不同環境會產生不同的政治效果。只有在成熟而理性的社會，民主才會帶來良好的管治，做到福為民開。

171. 機會只會留給做好準備的人。香港要抓緊國家崛起的機會，爭取下一個十年在政治、社會、經濟及文化上飛躍發展，這是政府的責任，也是每個香港人的責任。